

Milieufiche

Omgevingsvergunning: integratie Project-MER

Een belangrijke wijziging die de nieuwe omgevingsvergunning met zich meebrengt, is de integratie van de behandeling en beoordeling van het project-MER en OVR in de procedure.

In deze milieufiche gaan we meer in detail in op de wijzigingen met betrekking tot de project-m.e.r.-procedure.

Mer-plicht

De verplichting tot de opmaak van een project-MER wordt bepaald in het project-MER-besluit en is verplicht in volgende gevallen:

- voor alle projecten uit de bijlage I-lijst;
- indien een verzoek tot ontheffing van de Mer-plicht (bijlage II-projecten) niet wordt ingewilligd;
- als de administratie hiertoe beslist na analyse van een eventuele project-m.e.r.-screening (bijlage III-projecten).

Huidige vs nieuwe procedure

In de huidige praktijk wordt de project-m.e.r.-procedure volledig voorafgaand aan de vergunningsprocedure gevoerd. Een goedgekeurd MER wordt aan de milieuvergunningsaanvraag toegevoegd.

In de nieuwe omgevingsprocedure wordt de project-m.e.r.-procedure geïntegreerd in de vergunnings-

procedure. De beoordeling en goedkeuring van het project-MER zal dus deel uitmaken van de behandeling van de omgevingsvergunningsaanvraag. Dit betekent ook dat het volledige project-MER deel zal uitmaken van het openbaar onderzoek over de vergunningsaanvraag.

Ten opzichte van de huidige procedure worden de officiële stappen in de project-m.e.r.-procedure beperkt, en dient er meer ingezet te worden in een informeel MER-traject op maat van het project.

Aanmelding MER

De nieuwe m.e.r.-procedure start met een zogenaamde 'Aanmelding'.

Voor de start van de vergunningsprocedure wordt er aan dienst Mer gemeld dat met de opmaak van een MER wordt aangevangen. De minimale inhoud van deze melding omvat een projectbeschrijving, een overzicht van de aan te vragen vergunningen, een overzicht van de te onderzoeken effecten en het voorgestelde team van MER-coördinator en erkende deskundigen.

Dienst Mer dient binnen de 20 dagen de melding en het team van MER-deskundigen te bevestigen. Deze melding wordt gepubliceerd op de website.

Optioneel: scoping en participatie

Optioneel kan de melding ook een vraag om scoping bevatten. Hierbij wordt aan dienst Mer (en relevante administraties) advies gevraagd over het uit te voeren milieueffectenonderzoek (wat, op welke manier, welke alternatieven, ...). De termijn voor het verlenen van dit advies bedraagt 60 dagen. Deze fase is optioneel, en komt overeen met de huidige procedure waarbij een kennisgeving en richtlijnen worden opgemaakt. Het scopingadvies kan voorkomen dat er in de latere goedkeuringsfase discussie ontstaat over het uitgevoerde milieueffectenonderzoek (scope van het onderzoek, methodiek, gebruikte gegevens, alternatieven, ...).

In de procedure is er standaard geen participatie of kennisgeving naar het publiek voorzien. In vele gevallen kan het echter interessant zijn om het project en de aanpak van het effectenonderzoek in een vroege fase ook voor te leggen aan belanghebbenden of het grote publiek. Op deze wijze kunnen kritische aandachtspunten in het effectenonderzoek geïnventariseerd worden, kan er gepeild worden naar mogelijke alternatieven en kan het effectenonderzoek rekening houden met de verwachtingen van het publiek.

Dergelijke participatiestappen, zoals bijvoorbeeld infomomenten, workshops, nieuwsbrieven zijn volledig optioneel en worden vrijgelaten aan de

initiatiefnemer van het MER. Echter, door in een vroege fase ook het publiek te betrekken, kunnen in de latere procedure reacties of bezwaren (die kunnen leiden tot afkeuring van het MER en stopzetting van de procedure) ondervangen worden.

Ontwerp-MER

In de volgende fase wordt het (ontwerp-)MER opgemaakt door het aangemelde team van MER-deskundigen. Terwijl in de huidige procedure in deze fase ook nog enkele officiële tussenstappen voorzien zijn, zoals de opmaak van een ontwerp-MER, en de bespreking van dit ontwerp-MER met dienst Mer en adviesinstanties, wordt deze fase in de nieuwe procedure volledig vrij gelaten aan de initiatiefnemer en het MER-team.

De volgende officiële stap is tevens de start van de omgevingsvergunningsprocedure, namelijk het indienen van de omgevingsvergunningsaanvraag. Het opgestelde, maar nog niet goedgekeurde project-MER maakt integraal deel uit van de vergunningsaanvraag.

In het openbaar onderzoek over de vergunningsaanvraag is er dus de mogelijkheid om in te spreken op de inhoud van het MER.

Na het openbaar onderzoek worden de inspraakreacties verzameld, en beslist dienst Mer op basis van de vergunningsaanvraag, het MER en de ontvangen reacties over de goed- of afkeuring van het MER. Deze beslissing gebeurt dus als onderdeel van de vergunningsprocedure, binnen een termijn van 60 dagen na de ontvankelijkheidsverklaring. Bij een goedkeuring van het MER wordt de vergunningsprocedure voortgezet, bij

een afkeuring van het MER wordt ze stopgezet.

Bij de beslissing over de vergunningsaanvraag zal dan ook de goedkeuring van het project-MER opgenomen worden, en dient aangegeven te worden hoe er in de vergunning rekening gehouden wordt met de bevindingen uit het project-MER.

Optioneel: overleg en voorlopige goedkeuring

In minimale procedure, zoals hierboven beschreven is er geen tussentijdse terugkoppeling voorzien met dienst Mer of andere adviesinstanties over de inhoud van het (ontwerp-)MER.

Het staat de initiatiefnemer echter vrij om tijdens de opmaak van het ontwerp-MER advies te vragen en terugkoppeling te voorzien met dienst Mer en adviesinstanties over het MER, bijvoorbeeld over de methodiek, resultaten of voor te stellen milderende maatregelen.

Optioneel kan ook een officiële voorlopige goedkeuring van het MER gevraagd worden aan dienst Mer. Hierbij toets de dienst Mer de kwaliteit van het ontwerp-MER en kijkt desgevallend na of het MER voldoet aan het optionele scopingsadvies. Deze voorlopige goedkeuring gebeurt binnen een termijn van 30 dagen na de aanvraag. Na ontvangst van de voorlopige goedkeuring, kan dan worden overgegaan tot indiening van de vergunningsaanvraag, met het voorlopig goedgekeurd MER als onderdeel van de vergunningsaanvraag. In de verdere vergunningsprocedure kan dienst Mer niet meer terugkomen op die voorlopige goedkeuring, tenzij er uit

het openbaar onderzoek over de vergunningsaanvraag nieuwe informatie opduikt.

Andere aandachtspunten

De regelgeving en procedures omtrent ontheffingsdossier en project-m.e.r.-screenings wijzigen niet. Echter, als bij een vergunningsaanvraag met een project-m.e.r.-screening, in het onderzoek naar volledigheid- en ontvankelijkheid door de administratie beslist wordt dat er toch een project-MER noodzakelijk is, wordt de vergunningsprocedure stopgezet.

Er is geen overgangprocedure voorzien tussen oude en nieuwe project-m.e.r.-procedure. Het kantelpunt is de goedkeuring van de kennisgeving. Als de kennisgeving van een project-MER is goedgekeurd door dienst Mer voor 23/02/2017 loopt de project-m.e.r.-procedure door volgens de oude procedure (en wordt het MER dus eerst goedgekeurd voor de vergunningsaanvraag wordt ingediend). Als er geen kennisgeving wordt goedgekeurd voor die datum, dient de nieuwe project-m.e.r.-procedure gevolgd te worden, te starten met een aanmelding.

Inlichtingen

① Voor verdere info kan u steeds terecht bij Antea Group.

Geert T'Kindt 09/261 63 10
Gert Pauwels 09/261 63 91
Cedric Vervaeet 09/261 63 92

Minimale m.e.r.-procedure

m.e.r.-procedure met optionele
stappen

Aanmelding MER

20 dagen

Beslissing dienst Mer

Opmaak MER

Indienen
omgevingsvergunnings-
aanvraag
Inclusief project-MER
(nog niet goedgekeurd)

120 dagen

Beslissing over vergunning
en MER

Aanmelding MER + vraag om
scoping

60 dagen
Optioneel overleg

Beslissing dienst Mer+
scopingsadvies

Opmaak MER
Optioneel tussentijds
overleg dienst Mer en
adviesinstanties

Indienen MER + verzoek tot
voorlopige goedkeuring

30 dagen

Voorlopige goedkeuring
MER door dienst Mer

Indienen
omgevingsvergunnings-
aanvraag en voorlopig
goedgekeurde MER

120 dagen

Beslissing over vergunning